



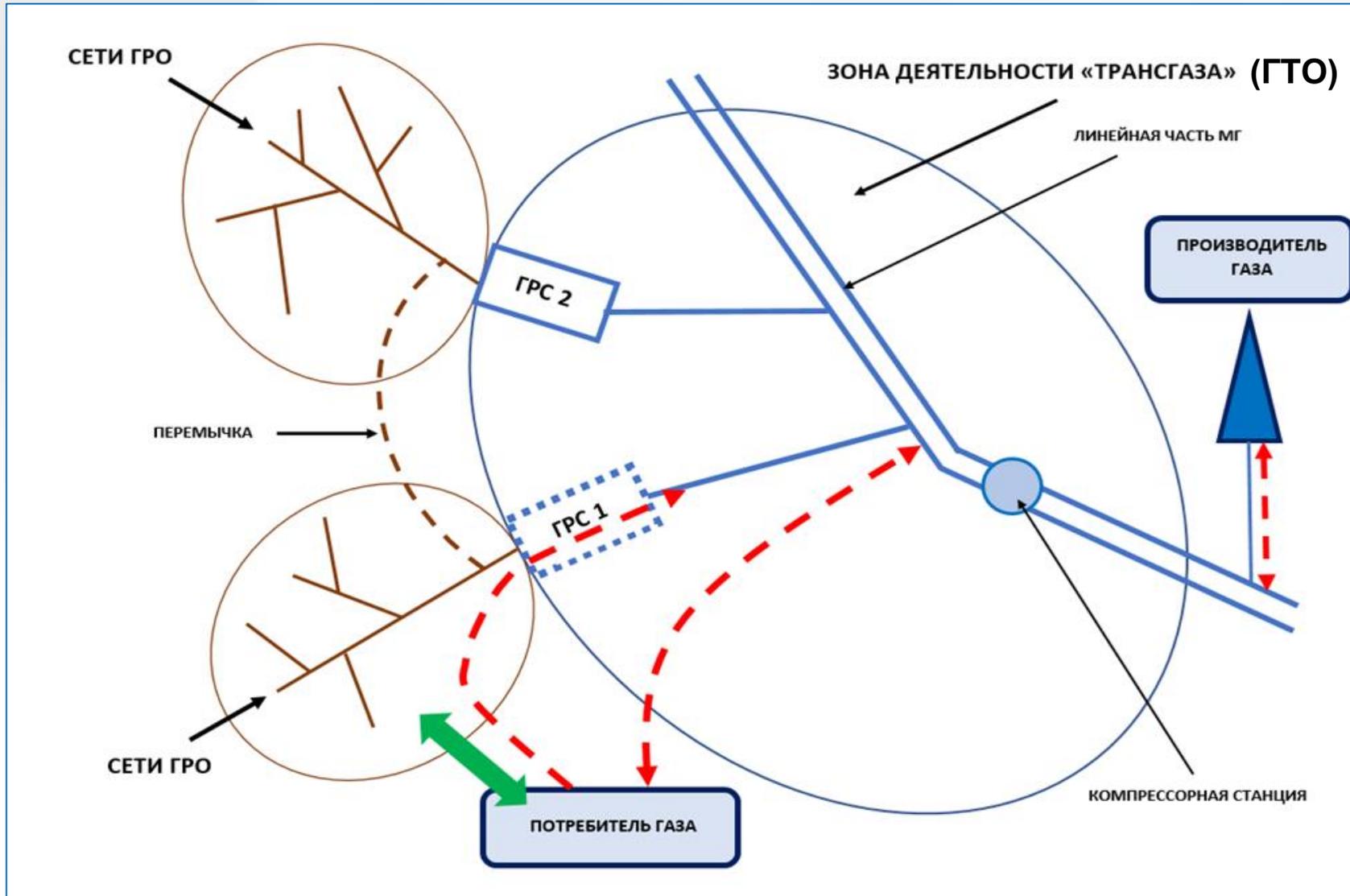
**Совершенствование нормативного правового регулирования отношений между поставщиками газа, владельцами сетей газораспределения и магистральных газопроводов и потребителями газа**

АО «ЭРТА-консалт»  
6 октября 2020 г.

Москва

**ЭРТА**   
аналитическая группа

# РАССМАТРИВАЕМЫЕ ПРОБЛЕМЫ



1. Расширение газотранспортной сети (ГТО) для подключения новых потребителей газа к сетям газораспределения (ГРО)

2. Подключение новых потребителей и производителей газа непосредственно к газотранспортной сети (ГТО)

# ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

**1. Расширение газотранспортной сети (ГТО) для подключения новых потребителей газа к сетям газораспределения (ГРО)**

**2. Подключение новых потребителей и производителей газа непосредственно к газотранспортной сети (ГТО)**

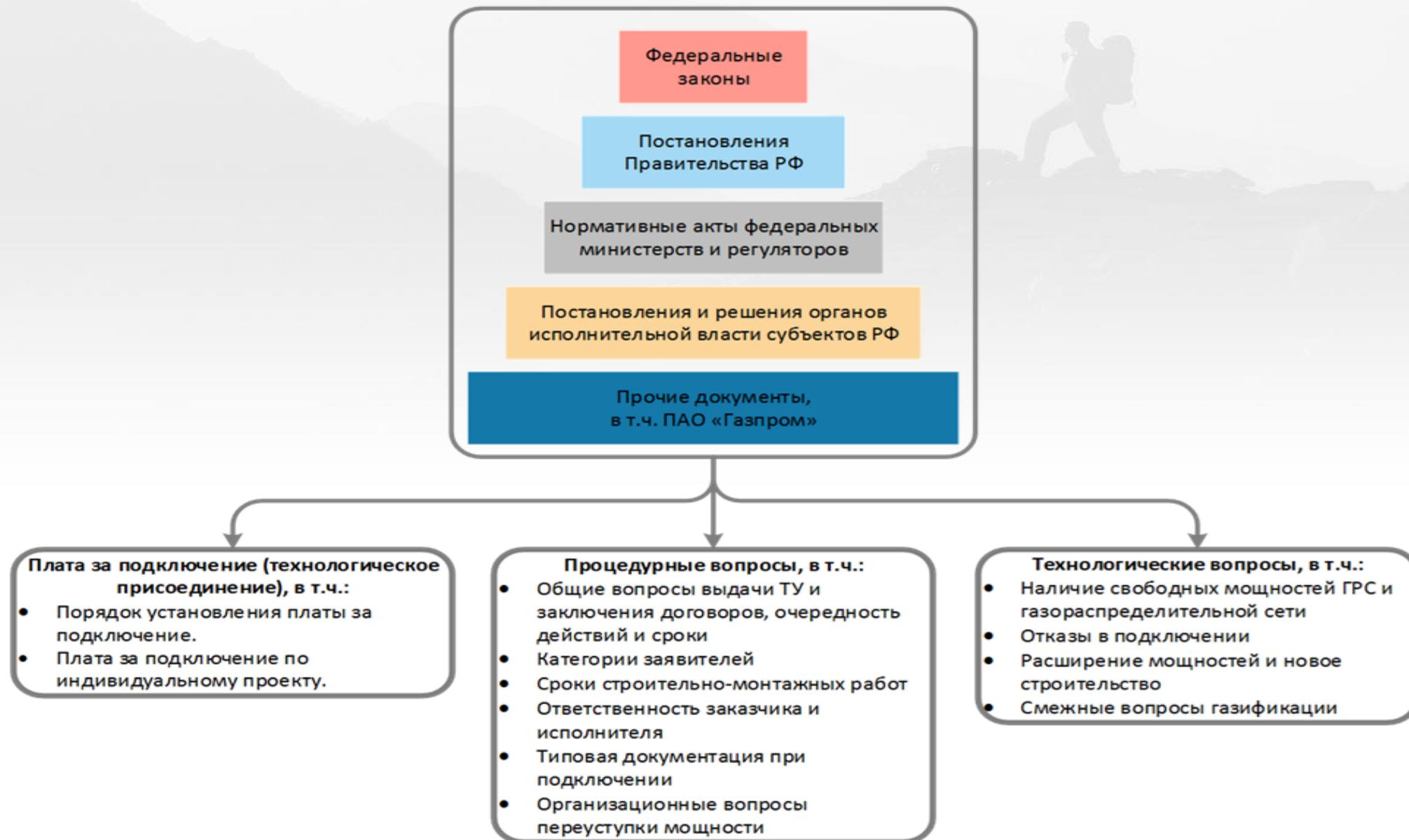
**ПП 1314  
Заявка на включение в  
программу газификации**

**Не описаны в  
нормативной базе**

**ПРОЕКТЫ**  
**ФЗ «О внесении изменения в  
статью 27 ФЗ «О газоснабжении в  
Российской Федерации»,  
Постановления Правительства РФ  
«Правила увеличения пропускной  
способности объектов систем  
газоснабжения...»  
Минэкономразвития РФ**

**ПРОЕКТ**  
**Правил подключения к  
магистральным газопроводам  
ФАС России**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ВОПРОСАМ ПОДКЛЮЧЕНИЯ



# Увеличение пропускной способности объектов ГТО в целях создания технической возможности подключения к сети ГРО

## 1. Законодательство

- формулировку критериев, определяющих необходимость проведения мероприятий, направленных на увеличение пропускной способности газотранспортных систем, перенести с уровня Закона на уровень акта Правительства Российской Федерации;
- дополнить проект ПП, разработанный Минэкономразвития, и в дополнение к формальным критериям предусмотреть критерии экономической эффективности проведения соответствующих мероприятий для собственника газотранспортных систем с учётом степени готовности заявителей к приёму газа и рисков их неподключения, или невыборки ими заявленных объёмов газа;
- ввести региональные надбавки к регулируемым оптовым ценам газа для финансирования мероприятий по увеличению производительности газотранспортных систем региона;
- ввести понятие и организовать постоянно действующие региональные комиссии по газификации, определить их полномочия;
- внести изменения в нормативные акты в отношении возможности технологического присоединения новых заявителей на условиях «прерывания поставки газа»;
- внести изменения в нормативно-правовые акты, определяющие понятие модульной ГРС и правила их сооружения, подключения и (частичного) демонтажа;
- ввести определение «Теоретически возможной пропускной способности» ГРС;
- определять свободную мощность сетей газораспределения по фактической загрузке;
- внести изменения в стандарты раскрытия информации газотранспортными и газораспределительными организациями.

# Увеличение пропускной способности объектов ГТО в целях создания технической возможности подключения к сети ГРО

## 2. Полномочия региональной комиссии по газификации

- формировать предложения по газификации региона;
- определять необходимое для региона увеличение пропускной способности газотранспортных и газораспределительных систем;
- рекомендовать мероприятия по развитию газотранспортной и газораспределительных сетей региона;
- рекомендовать региональному органу тарифного регулирования вводить специальную надбавку к тарифу на транспортировку газа по газораспределительным сетям;
- рекомендовать вводить региональные надбавки к регулируемой оптовой цене газа для финансирования расширения газотранспортной сети региона;
- проводить ревизию выданных ТУ на подключение по действующим договорам на подключение на предмет проверки осуществления заявителем мероприятий по подключению с целью недопущения «бумажной» загрузки ГРС;
- отзываться выданные ТУ на подключение в случае невыполнения заявителями мероприятий по обеспечению своевременного подключения и приёму заявленных объёмов потребления газа;
- перераспределять фактически не используемые потребителями мощности сетей газораспределения;
- если мероприятия по увеличению производительности ГРС могут быть осуществлены в том числе путем реконструкции сетей газораспределения, рассматривать целесообразность и экономическую эффективность соответствующих мероприятий.

# Увеличения пропускной способности объектов ГТО в целях создания технической возможности подключения к сети ГРО

## 3. Организационные, технологические и прочие решения

- разработка типовой методики прогнозирования загрузки ГРС при расширении ее мощности, утверждение этой методики Минэнерго РФ;
- разработать методику расчёта и осуществлять расчёт теоретически возможной пропускной способности для всех ГРС, загруженных свыше определённого предела, обязать газотранспортные организации доводить фактическую пропускную способность ГРС до теоретически возможной в рамках эксплуатационных работ (и затрат) и в оговоренные сроки;
- разработать методику и осуществлять расчёт свободных мощностей сетей газораспределения по фактической нагрузке, предоставить региональной комиссии по газификации право перераспределять не используемые мощности;
- разработать условия технического присоединения заявителей на для случая прерываемой поставки газа;
- провести технико-экономическую оценку эффективности внедрения модульных ГРС, разработать правила их сооружения, подключения и (частичного) демонтажа;
- организация консультаций по возможности внедрения страхового механизма защиты инвестиций газотранспортных организаций в расширение ГРС по заявкам потребителей в ГРО;
- формирование условий для работы «газовых компаний», осуществляющих комплексное обслуживание потребителей газа (подключение и последующую поставку газа) с обязательным созданием конкурентного механизма для ограничения их наценки к регулируемой цене газа;
- постепенный переход (за несколько лет) к единой оптовой регулируемой цене на газ.

# Повышение ответственности потребителей за использование зарезервированной за ними пропускной способности системы газоснабжения и механизмы перераспределения неиспользуемой пропускной способности

- **региональной комиссии по газификации:**
  - проводить ревизию выданных ТУ на подключение по действующим договорам на подключение на предмет проверки осуществления заявителем мероприятий по подключению с целью недопущения «бумажной» загрузки ГРС;
  - отзываться выданные ТУ на подключение в случае невыполнения заявителями мероприятий по обеспечению своевременного подключения и приёму заявленных объёмов потребления газа;
  - перераспределять фактически не используемые потребителями мощности сетей газораспределения.
- **обязать крупных заявителей заключать с газораспределительной и/или газотранспортной организациями договор о порядке взаимодействия при подключении:**
  - порядок взаимодействия, сроки проведения мероприятий сторонами, ответственность за несвоевременное исполнение;
  - авансовый платёж заявителя, гарантирующий его обязательства, с взиманием авансом части платежа за подключение, которая должна быть пропорциональна соотношению запрашиваемой мощности и пропускной способности ГРС;
  - учитывать выданное ТУ в загрузке ГРС только после внесения авансового платежа, в случае отказа от заключения или исполнения договора на подключение заявителем, часть авансового платежа не возвращается;
  - указывать планируемый гарантированный объём потребления газа и ответственность за его невыборку;
  - ответственность заявителя за неисполнение обязательств по договору, включая невыборку заявленных в ТУ объёмов газа (в том числе невозвращения авансового платежа за подключение).

## Повышение ответственности потребителей за использование зарезервированной за ними пропускной способности системы газоснабжения и механизмы перераспределения неиспользуемой пропускной способности (продолжение)

- **применять в случае неисполнения заявителем обязательств (в том числе заявленных объёмов потребления газа):**
  - повышающие коэффициенты к регулируемой оптовой цене газа, к тарифам на транспортировку газа по магистральным газопроводам, а также к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям;
  - оплату потребляемого газа исходя из заявленных объёмов потребления (принцип «бери или плати»).
- **изменить методику расчёта тарифа за транспортировку газа по газораспределительным сетям:**
  - ввести наряду со ставкой тарифа, рассчитываемой исходя из фактического объёма потребления газа, ставку тарифа, рассчитываемую исходя из заявленной максимальной мощности газопотребления, дифференцированно для различных типов потребителей и в зависимости от заявленных объёмов и мощности;
  - возможности заключения договора на транспортировку газа одновременно с заключением договора на подключение и взимания платы за мощность (возможно, по пониженной ставке) начиная с момента, когда соответствующая мощность будет учтена в загрузке ГРС;
  - предоставить потребителям право отказаться от части зарезервированной за ним мощности на определенный период времени, сезон года, или навсегда с соответствующим уменьшением тарифа.

## Подключение объектов капитального строительства к магистральным газопроводам

- определение понятия магистральной газовой инфраструктуры;
- государственное регулирование правил и стоимости подключения к магистральной газовой инфраструктуре как поставщиков, так и потребителей газа;
- обязательство владельца магистральной газовой инфраструктуры осуществлять подключение и доступ третьих лиц к этой инфраструктуре;
- утверждение стоимости подключения органом тарифного регулирования, разработка и утверждение соответствующей методики;
- запрет на включение в стоимость подключения расходов на повышение надежности и общее повышение пропускной способности магистральной газовой инфраструктуры;
- описание критериев наличия (отсутствия) технической возможности, публично раскрываемая информация;
- запрет на непосредственное подключение к магистральной инфраструктуре, если ГРО может обеспечить подключение с необходимым давлением и уровнем подачи газа;
- определение порядка проверки выполнения заявителем и владельцем магистральных газопроводов технических условий;
- обязательства по покрытию заявителем расходов владельца/арендатора магистральной газовой инфраструктуры в случае отказа заявителя от подключения по поданной заявке.

## ГАЗОСНАБЖЕНИЕ vs ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

|                                                   | Газоснабжение                                                                                         |                                                                                                       | Электроэнергетика                                                                                                                             |                                                         |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
|                                                   | ГРО                                                                                                   | ГТО                                                                                                   | ТСО                                                                                                                                           | ЕНЭС                                                    |
| Процедура присоединения                           | Регулируется                                                                                          | Не регулируется                                                                                       | Регулируется                                                                                                                                  |                                                         |
| Плата за присоединение                            | Регулируется.<br>Величина,<br>размер стандартизированных<br>тарифных ставок,<br>индивидуальный проект | Не регулируется.<br>Договорная                                                                        | Регулируется.<br>Плата за единицу<br>максимальной<br>мощности за объем<br>максимальной<br>мощности,<br>стандартизированные<br>тарифные ставки | Стандартизированные<br>ставки.<br>Индивидуальный проект |
| Кто утверждает величину платы                     | Региональные органы власти                                                                            | ПАО «Газпром»                                                                                         | Региональные органы власти                                                                                                                    | ФАС                                                     |
| Что включается в плату за присоединение           | Проект, стоимость прокладки трубопровода до существующей сети.                                        | Все необходимые мероприятия по подключению.                                                           | Разработка ТУ, проверка выполнения ТУ                                                                                                         |                                                         |
| Оплата расширения сети                            | Не включается                                                                                         | Может включать                                                                                        | Не включается                                                                                                                                 |                                                         |
| Источники финансирования расширения сети          | Тарифы за транспортировку, спецнадбавка                                                               | Тарифы за транспортировку, реализация газа                                                            | Тарифы за передачу                                                                                                                            |                                                         |
| Обязанность владельца сети осуществить расширение | Мероприятия, включенные в инвестиционную программу и региональную программу газификации.              | Мероприятия, включенные в инвестиционную программу ПАО «Газпром» и региональную программу газификации | Безусловная                                                                                                                                   |                                                         |

## ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА: рекомендации для ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

- распространить государственное регулирование на подключение к газотранспортной системе (а не только на подключение к сетям ГРО);
- не включать в плату за подключение (даже для крупных потребителей) расходы на повышение надежности газотранспортной системы и расширение ее мощности, которое может быть использовано и в интересах других потребителей;
- ввести практику обязательного согласования регулятором инвестпрограмм газотранспортных систем с выделением расходов на подключение новых потребителей и учетом этих программ при установлении (единого) газотранспортного тарифа;
- заимствовать ряд процедурных моментов, включая упрощенный документооборот, возможность электронного обмена документами и т.п.

## Темы для дальнейшей работы

### **Блок «магистральные газопроводы»**

- Доработать проект Закона «от Минэкономики», доработать соответствующий проект Постановления Правительства «от Минэкономики» (с корректировкой существующих правил расчета свободной мощности ГРС).
- Изменения в нормативную базу, вводящие региональные добавки к оптовой цене на газ и к магистральному тарифу (для независимых производителей).
- Правила подключения к магистральным газопроводам (существенная доработка/переработка имеющегося проекта Постановления Правительства «от ФАС»).
- Разработка методических указаний по расчёту платы за присоединение к магистральным газопроводам (для производителей газа, для потребителей газа).
- **Изменение методик тарификации транспорта газа по магистральным газопроводам/ГРС с введением части платы за мощность**  
и/или
- **Изменения в законодательство – повышающие коэффициенты к цене и/или «бери или плати» для потребителей, не использующих заявленные мощности.**

## Темы для дальнейшей работы

### Блок ГРО

- Изменение правил расчета свободной мощности сетей ГРО с внесением поправок в нормативную базу (включая изменение в ПП1314 правил переуступки мощностей «по фактической загрузке»).
- **Методика определения необходимого расширения мощности сетей ГРО/ГРС исходя из готовности/возможности потребителей.**
- Разработка правил подключения потребителей к сетям ГРО на условиях прерываемого потребления.
- **Разработка экономических критериев необходимости расширения газотранспортной системы (ГРС).**
- **Изменение методик тарификации транспорта газа по сетям газораспределения с введением части платы за мощность.**  
и/или
- **Изменения в законодательство – повышающие коэффициенты к цене и/или «бери или плати» для потребителей, не использующих заявленные мощности.**

\*темы, выделенные жирным шрифтом, требуют сначала концептуальной проработки

## Темы для дальнейшей работы

### **Блок «общеуправленческий»**

Разработать положение о Региональной комиссии по газификации и легитимизирующие её поправки в нормативную базу.

Возможно, стоит выделить в отдельную работу изменения в стандарты раскрытия информации (или вносить соответствующие разделы по раскрытию информации в другие работы):

- корректировка «провала» от подключения до зимнего пика;
- прерываемое подключение;
- теоретически возможной пропускной способности ГРС;
- раскрытие критериев необходимости расширения ГРС и сетей ГРО и информации о параметрах имеющихся заявок на подключение.

# СПАСИБО за ВНИМАНИЕ!

+7 (495) 589 11 34/36

[inbox@erta-consult.ru](mailto:inbox@erta-consult.ru)

[www.erta-consult.ru](http://www.erta-consult.ru)

