



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 22 » ИЮНЯ 20 17 г.

№ 4284П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных  
правонарушениях в части ответственности  
за совершение правонарушений в сфере  
выпуска и обращения топлива на рынке"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.06.2017 Время 14:26  
№206545-7; 1.1

27052838.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации по данному  
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 06548-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части ответственности  
за совершение правонарушений в сфере выпуска  
и обращения топлива на рынке**

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; № 50, ст. 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597, 3642; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2530; № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4208; № 32, ст. 4298; № 52, ст. 6984; 2011, № 1,

ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4585, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 18, ст. 2126, 2128; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7541, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966; № 29, ст. 4346, 4354, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514, 2515; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183,

4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 после слов "для юридических лиц - одного миллиона рублей," дополнить словами "в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 14.43<sup>1</sup> настоящего Кодекса, - двух миллионов рублей,";

2) часть 1 статьи 14.43 после цифр "14.37," дополнить цифрами "14.43<sup>1</sup>";

3) дополнить статьей 14.43<sup>1</sup> следующего содержания:

"Статья 14.43<sup>1</sup>. **Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технического регламента о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту**

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технического регламента о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технического регламента о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту в части несоответствия этим требованиям характеристик автомобильного и авиационного бензина, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей и мазута, -

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц в размере одного процента суммы выручки от реализации товаров за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором

было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара в предшествующем календарном году, но не менее пятисот тысяч рублей, с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц в размере двух миллионов рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Примечание: 1. Под характеристиками автомобильного и авиационного бензина, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей и мазута в части 2 настоящей статьи следует понимать показатели (требования), определенные пунктами 4.1 - 4.12 статьи 4 технического регламента Таможенного союза "О требованиях к автомобильному и авиационному

бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту" и приложениями 2 - 7 к нему.

2. Для исчисления размера административного штрафа, предусмотренного санкцией части 2 настоящей статьи, используется сумма выручки правонарушителя, полученная от реализации топлива, являющегося объектом технического регулирования технического регламента Таможенного союза "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту", на конкретном объекте, на котором установлен факт административного правонарушения.";

4) в статье 23.1:

а) часть 1 после слов "частью 3 статьи 14.43," дополнить словами "частью 3 статьи 14.43<sup>1</sup>,";

б) часть 2 после слов "частями 1 и 2 статьи 14.43," дополнить словами "частями 1 и 2 статьи 14.43<sup>1</sup>,";

5) часть 1 статьи 23.36 после слов "частями 1 и 2 статьи 14.43," дополнить словами "частями 1 и 2 статьи 14.43<sup>1</sup>,";

6) часть 1 статьи 23.52 после слов "частями 1 и 2 статьи 14.43," дополнить словами "частями 1 и 2 статьи 14.43<sup>1</sup>,";

7) в части 2 статьи 28.3:

а) пункт 44 после слов "частью 3 статьи 14.43," дополнить словами "частью 3 статьи 14.43<sup>1</sup>,";

б) пункт 66 после слов "частью 3 статьи 14.43," дополнить словами "частью 3 статьи 14.43<sup>1</sup>".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке" (далее - проект федерального закона) разработан в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 мая 2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-П13-3539 о принятии мер по предотвращению реализации на внутреннем российском рынке моторного топлива, не соответствующего требованиям технического регламента Таможенного союза "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту" (далее - технический регламент).

Проектом федерального закона предлагается дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 14.43<sup>1</sup>, которой предусматривается административная ответственность за нарушение требований технического регламента.

Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предполагающих усиление ответственности за нарушение требований технического регламента, вызвано необходимостью нормализации ситуации с качеством и безопасностью топлива на внутреннем российском рынке и направлено на применение дополнительных мер по защите потребительского рынка от некачественного и контрафактного топлива.

Ситуация в области соблюдения организациями нефтепродуктообеспечения требований технического регламента и уровень нарушений в данной области, несмотря на значительное увеличение административной ответственности за последние годы, практически не изменяется. Доля организаций нефтепродуктообеспечения, допустивших правонарушения в 2011 - 2015 годах, в среднем составляет 30 - 31%. При этом сумма наложенных административных штрафов за нарушения требований технического регламента в 2011 году составляла - 2,6 млн. руб., в 2012 году -

11,3 млн. руб., в 2013 году - 13,7 млн. руб., в 2014 году - 12,7 млн. руб., в 2015 году - 68,3 млн. руб.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 мая 2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-П13-3539 о предотвращении реализации на автозаправочных станциях (далее - АЗС) моторного топлива, не соответствующего техническому регламенту, в 2015 году проверено 3702 АЗС, нарушения регламентированных требований установлены на 1574 АЗС (42,5%).

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 846 сетевых АЗС, входящих в структуры вертикально интегрированных нефтяных компаний, и 2856 независимых АЗС.

Количество АЗС, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, составило 2,7 тыс. АЗС.

Основная доля выявленных в ходе проверок нарушений приходится на независимые АЗС (48%), которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Нарушения требований технического регламента в части физико-химических показателей моторного топлива выявлены в 717 случаях, при этом 657 случаев установлены при проведении проверок независимых АЗС.

Нарушения в области обязательного подтверждения соответствия топлива по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей установлены в 912 случаях.

Нарушения в области обеспечения единства измерений в части применения неуполномоченных средств измерений и недолива топлива выявлены в 420 случаях.

По фактам выявленных нарушений применены меры административного воздействия в отношении допустивших нарушения лиц. Сумма наложенных административных штрафов составила 68,3 млн. руб.

До соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 237-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", ответственность за нарушение требований технических регламентов, в том числе в части нарушений обязательных требований к моторному топливу, определялась частью 1 статьи 19.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Размер административного штрафа для лиц,

осуществляющих деятельность без образования юридического лица, составлял 4 - 5 тыс. рублей, на юридических лиц составлял 40-50 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за нарушения требований технических регламентов, размеры штрафов значительно увеличены и установлены в следующих пределах: должностные лица - 10 - 20 тыс. рублей; лица, осуществляющие деятельность без образования юридического лица - 20 - 30 тыс. рублей, юридические лица - 100 - 300 тыс. рублей.

В диспозиции части 1 проектируемой статьи 14.43<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается установить ответственность за нарушения требований технического регламента.

Доля нарушений по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей, а также в области обязательного подтверждения соответствия топлива от общего количества нарушений составляла в 2012 году - 42%, в 2013 году - 39,5%, в 2014 году - 43%, в 2015 году - 58%.

За нарушения в данной части предлагается наложение административного штрафа в размере 100 - 300 тыс. рублей.

В диспозиции части 2 проектируемой статьи 14.43<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается установить ответственность за нарушения требований технического регламента в части несоответствия характеристик топлива установленным требованиям.

Согласно результатам государственного контроля (надзора) доля нарушений по показателям безопасности и несоответствию регламентированных характеристик топлива (физико-химических показателей) от общего количества нарушений составляла в 2012 году - 75%, в 2013 году - 60,5%, в 2014 году - 71,1%, в 2015 году - 45,5%.

За нарушения в данной части предлагается наложение административного штрафа в размере одного процента суммы выручки от реализации товаров за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара в предшествующем календарном году, но не менее пятисот тысяч рублей, с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Частью 3 проектируемой статьи 14.43<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается установление ответственности за повторное совершение правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за нарушения требований технического регламента в части несоответствия характеристик топлива.

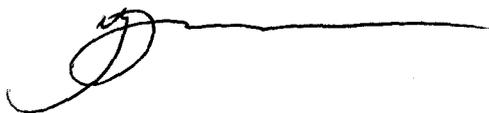
В качестве административного наказания за повторное правонарушение предусматривается наложение административного штрафа в размере двух миллионов рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Проектом федерального закона установлено, что для исчисления размера административного штрафа используется сумма выручки правонарушителя, полученная от реализации топлива, являющегося объектом технического регулирования технического регламента, на конкретном объекте, на котором установлен факт административного правонарушения.

Проектом федерального закона предусмотрена равная административная ответственность за указанные правонарушения для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях позволят ужесточить ответственность недобросовестных организаций нефтепродуктообеспечения, а в случаях повторения противоправной деятельности позволят приостанавливать производственную деятельность и исключить из оборота некачественное и небезопасное для использования топливо.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке" не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 июня 2017 г. № 1304-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке".

2. Назначить руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Абрамова Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере выпуска и обращения топлива на рынке".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев